

# Dispositions et projets pour la prévention des conflits d'intérêts au Sénat

mercredi 4 juillet 2012

**La commission des lois du Sénat a rendu publiques en mai 2011 quarante propositions présentées par son groupe de travail pluraliste sur la prévention des conflits d'intérêts. Adéquations reproduit ici ce document.**

**La proposition 4 concernant "l'obligation de souscrire une déclaration d'intérêts" s'est traduite en juin 2012 par la publication sur le site Internet du Sénat de la "Déclaration d'activités et d'intérêts" de chaque sénateur, consultable [ici](#).**

**- Voir [ici](#) l'avis de Julien Coll, Délégué général de Transparency International France, sur cette mesure.**

**- Les déclarations d'intérêts des sénateurs sont aussi directement accessibles depuis cet [article du journal Le Monde](#)**

Sommaire de cet article

- [Les 40 recommandations du groupe de travail sur les conflits d'intérêts](#)
- [Communiqué du Sénat. La commission des lois rend publiques quarante propositions présentées par \(...\)](#)

## **Les 40 recommandations du groupe de travail sur les conflits d'intérêts**

### **A. Une définition des conflits d'intérêts adaptée aux missions des parlementaires**

#### **Proposition n° 1**

Définir les conflits d'intérêts pour un parlementaire de la façon suivante : « *Un conflit d'intérêts naît d'une situation dans laquelle un parlementaire détient des intérêts privés qui peuvent indûment influencer sur la façon dont il s'acquitte des missions liées à son mandat, et le conduire ainsi à privilégier son intérêt particulier face à l'intérêt général. Ne peuvent être regardés comme de nature à susciter des conflits d'intérêts, les intérêts en cause dans les décisions de portée générale ainsi que les intérêts qui se rattachent à une vaste catégorie de personnes.* »

#### **Proposition n° 2**

Mettre en place, autant que faire se peut, des règles de déontologie communes aux parlementaires des deux Assemblées.

#### **Proposition n° 3**

Redéfinir le délit de prise illégale d'intérêt comme le fait de privilégier « *un intérêt personnel distinct de l'intérêt général* ».

### **B. Créer des déclarations d'intérêts pour assurer la transparence des engagements des parlementaires**

#### **Proposition n° 4**

Soumettre l'ensemble des parlementaires à l'obligation de souscrire une déclaration d'intérêts.

#### **Proposition n° 5**

Utiliser les déclarations d'intérêts des parlementaires pour éviter la nomination comme rapporteur d'une personne ayant des intérêts dans le secteur concerné par le texte.

**Proposition n° 6**

Utiliser un système de « réserves » pour éviter les conflits d'intérêts créés par les intérêts des « proches » des parlementaires.

**Proposition n° 7**

Ne pas instaurer une « obligation de déport » ex ante, par laquelle l'autorité en charge de la déontologie pour une Assemblée pourrait interdire préventivement à un parlementaire de participer aux débats et au vote sur un texte.

**Proposition n° 8**

Mettre en place une exigence générale de sincérité des déclarations d'intérêts.

**Proposition n° 9**

Permettre à l'autorité en charge de la prévention des conflits d'intérêts de demander des éclaircissements si elle considère que l'exigence de sincérité de la déclaration d'intérêts n'a pas été respectée.

**Proposition n° 10**

Limiter le champ de la déclaration d'intérêts aux intérêts matériels des parlementaires, à l'exclusion de leurs intérêts moraux.

**Proposition n° 11**

Prévoir que les parlementaires déclarent en priorité leurs intérêts professionnels et financiers.

**Proposition n° 12**

Retracer, au sein de la déclaration d'intérêts, le montant précis des rémunérations de toutes natures perçues au titre d'une activité accessoire au mandat parlementaire.

**Proposition n° 13**

Tenir compte, pour la souscription de la déclaration d'intérêts, des intérêts détenus pendant les trois ans qui précèdent le début du mandat.

**Proposition n° 14**

Intégrer les intérêts des « proches » des parlementaires (et notamment ceux de leur conjoint, de leurs ascendants et de leurs descendants) à la déclaration d'intérêts de ces derniers.

**Proposition n° 15**

Prévoir une actualisation obligatoire de la déclaration d'intérêts à mi-mandat ; adresser un document proposant d'opérer des « mises à jour » chaque année aux parlementaires.

**Proposition n° 16**

Permettre à chaque parlementaire de saisir l'autorité en charge de la déontologie de son Assemblée afin qu'elle vérifie les intérêts détenus par ses collègues.

**Proposition n° 17**

Rendre anonymes les données relatives aux proches des parlementaires lors de la communication d'éléments de leur déclaration d'intérêts à un autre parlementaire.

**Proposition n° 18**

Supprimer la déclaration d'activités, à laquelle la déclaration d'intérêts se substituerait.

**C. Une autorité de déontologie ouverte sur l'extérieur**

**Proposition n° 19**

Prévoir que l'autorité en charge de la déontologie pour le Sénat sera composée exclusivement de

sénateurs, assistés par un magistrat de l'ordre judiciaire, élu au sein de la Cour de cassation par les magistrats du siège de cette Cour et ayant notamment pour mission de saisir le parquet des éventuels manquements pénaux.

#### **Proposition n° 20**

Prévoir que l'autorité en charge de la déontologie pour le Sénat peut se prononcer sur saisine du Président du Sénat, de chacun des membres du Bureau ou sur autosaisine.

#### **Proposition n° 21**

Composer l'autorité en charge de la déontologie de manière pluraliste, en dotant chaque groupe politique d'au moins un représentant en son sein.

#### **Proposition n° 22**

Retenir la règle de la majorité qualifiée pour la prise de décisions par les membres de l'autorité de déontologie du Sénat.

#### **Proposition n° 23**

Doter l'autorité en charge de la prévention des conflits d'intérêts au Sénat :

- de pouvoirs d'investigation et de contrôle ;
- du pouvoir de saisir le parquet ;
- du pouvoir de donner un avis sur les incompatibilités ;
- d'un rôle général de conseil aux sénateurs.

#### **Proposition n° 24**

Préserver la compétence exclusive du Bureau en matière disciplinaire.

### **D. Étendre les incompatibilités parlementaires pour mieux prévenir les conflits d'intérêts**

#### **Proposition n° 25**

Rendre l'exercice de fonctions de conseil nouvelles incompatibles avec le mandat parlementaire, même lorsque ces fonctions sont exercées dans le cadre d'une profession réglementée.

#### **Proposition n° 26**

Rendre les fonctions de professeur associé, de maître de conférences et de maître de conférences associé compatibles avec le mandat parlementaire.

#### **Proposition n° 27**

Rendre la présidence d'un syndicat professionnel incompatible avec le mandat parlementaire.

#### **Proposition n° 28**

Rendre l'exercice de fonctions de direction, d'administration ou de surveillance dans des entreprises percevant des subventions d'un État étranger incompatibles avec le mandat parlementaire.

#### **Proposition n° 29**

Rendre l'exercice de fonctions de direction, d'administration ou de surveillance dans des sociétés-mères des sociétés visées par le code électoral incompatibles avec le mandat parlementaire.

#### **Proposition n° 30**

Plafonner à la moitié de l'indemnité parlementaire, le montant des rémunérations perçues par les parlementaires au titre d'une activité professionnelle accessoire.

### **E. Mieux encadrer les relations entre les parlementaires et les entités extérieures aux Assemblées**

#### **Proposition n° 31**

Mettre en place une déclaration de dons et d'avantages en nature, souscrite par les sénateurs pour tous les concours dont le montant dépasse 150 euros.

**Proposition n° 32**

Exempter les cadeaux d'usage et les cadeaux offerts par des « proches » de l'obligation de déclaration.

**Proposition n° 33**

Appliquer les règles de publicité, de contrôle et de conservation prévues pour les déclarations d'intérêts aux déclarations de dons et d'avantages en nature.

**Proposition n° 34**

Encadrer la présence des sénateurs dans des groupes de travail ou des colloques à financement privé.

**Proposition n° 35**

Renforcer les incompatibilités professionnelles pour les assistants parlementaires.

**Proposition n° 36**

Dégager une définition des organismes extra-parlementaires afin d'établir les critères constitutifs pour en diminuer le nombre.

**Proposition n° 37**

Limiter les indemnités que peuvent percevoir les parlementaires au titre de leur activité au sein d'un organisme extra-parlementaire au seul défraiement des dépenses engagées pour participer aux travaux de l'organe.

**Proposition n° 38**

Inclure dans le plafond prévu pour les rémunérations accessoires les indemnités perçues par les parlementaires au titre de leur activité dans un organisme extra-parlementaire.

**F. Garantir l'effectivité des sanctions****Proposition n° 39**

Sanctionner les parlementaires qui :

- n'auraient pas déposé une déclaration d'intérêts ;
- auraient déposé une déclaration d'intérêts mensongère ;
- n'auraient pas répondu aux demandes d'éclaircissements formulées par l'autorité en charge des conflits d'intérêts ;
- n'auraient pas respecté une observation ou une recommandation de cette autorité ;
- se seraient placés en situation de conflit d'intérêts « réel » grave.

**Proposition n° 40**

Autoriser le Bureau à prononcer tous les types de sanctions disciplinaires prévues par le Règlement du Sénat pour sanctionner les sénateurs ayant contrevenu à leurs obligations déontologiques.

**Communiqué du Sénat. La commission des lois rend publiques quarante propositions présentées par son groupe de travail pluraliste sur la prévention des conflits d'intérêts**

*Communiqué du Sénat, 26 mai 2011*

Au cours de sa réunion du 25 mai 2011, le Bureau du Sénat a entendu une communication de M. Jean-Jacques Hyst (UMP, Seine-et-Marne), président de la commission des lois du Sénat, sur le rapport d'information du groupe de travail sur la prévention des conflits d'intérêts constitué au sein de la commission des lois.

Examiné par la commission des lois au cours de sa réunion du 11 mai 2011, ce rapport d'information de M. Jean-Jacques Hyst (UMP, Seine-et-Marne), président de la commission des lois du Sénat, M. Alain Anziani (Soc., Gironde), Mme Nicole Borvo Cohen-Seat (CRC-SPG, Paris), M. Pierre-Yves Collombat (Soc.,

Var), M. Yves Détraigne (UC, Marne), Mme Anne-Marie Escoffier (RDSE, Aveyron) et M. Jean-Pierre Vial (UMP, Savoie), est rendu public après sa présentation au Bureau du Sénat.

Créé le 9 novembre 2010, le groupe de travail sur la prévention des conflits d'intérêts a été constitué de manière pluraliste, chaque groupe politique du Sénat y étant représenté. Sur ce sujet qui a émergé dans l'actualité politique récente, le groupe de travail a formulé, à la majorité, voire à l'unanimité, au terme de nombreuses auditions et réunions de travail et de deux déplacements à l'étranger (États-Unis et Allemagne), quarante propositions afin de dégager des règles nouvelles pour prévenir efficacement les conflits d'intérêts potentiels des parlementaires.

Le groupe de travail a tenu, en premier lieu, à établir une définition du conflit d'intérêts adaptée aux spécificités du mandat parlementaire et aux conditions du travail parlementaire.

Le groupe de travail a souhaité dissiper l'idée reçue selon laquelle la France serait en retard en matière de prévention des conflits d'intérêts des parlementaires. Le régime strict des incompatibilités parlementaires, qui est une spécificité du Parlement français, permet déjà d'empêcher radicalement un grand nombre de conflits d'intérêts. Le groupe de travail a cependant proposé de renforcer les incompatibilités, notamment pour les parlementaires susceptibles d'exercer la profession d'avocat ou ceux exerçant des activités de direction, d'administration ou de surveillance dans des sociétés privées. Il a également suggéré de rendre incompatibles avec le mandat parlementaire les fonctions de président d'un syndicat professionnel ou d'une autorité administrative indépendante, ainsi que de plafonner les rémunérations qui peuvent être tirées des activités professionnelles accessoires au mandat.

Le groupe de travail a recommandé l'obligation pour chaque parlementaire de souscrire périodiquement une déclaration d'intérêts, qui se substituerait à l'actuelle déclaration d'activités avec un périmètre beaucoup plus large. La déclaration d'intérêts ferait état de l'ensemble des intérêts matériels et financiers, passés et présents, des parlementaires et de leurs proches. Cette déclaration serait l'instrument du contrôle des conflits d'intérêts.

Le groupe de travail a aussi proposé la création d'une autorité déontologique propre au Sénat, dédiée à la prévention et au contrôle des conflits d'intérêts des sénateurs et dotée à cet effet de très larges prérogatives. Cette autorité serait composée de représentants de tous les groupes politiques et pourrait être assistée par un magistrat, chargé d'éclairer ses travaux et de saisir le parquet en cas de manquement pénal excédant le conflit d'intérêts.

Le groupe de travail a enfin souhaité la mise en place de sanctions disciplinaires en cas de manquement d'un parlementaire qui se trouverait dans une situation de conflit d'intérêts.

Le moment venu, en lien avec le Bureau du Sénat et dans un dialogue avec l'Assemblée nationale, les propositions du groupe de travail pourraient déboucher sur des modifications tant de la législation organique relative au statut des parlementaires que de la réglementation interne au Sénat.

*Vous trouverez le rapport à l'adresse suivante :*

- [www.senat.fr/notice-rapport/2010/r10-518-notice.html](http://www.senat.fr/notice-rapport/2010/r10-518-notice.html)

Contact(s) presse :

Ali Si Mohamed

01 42 34 25 11

[a.si-mohamed@senat.fr](mailto:a.si-mohamed@senat.fr)

Communiqué original publié à l'adresse [www.senat.fr/presse/cp20110526b.html](http://www.senat.fr/presse/cp20110526b.html)

---

**P.-S.**

A consulter sur le site d'Adéquations :

- [nos articles sur la régulation du lobbying et la prévention des conflits d'intérêts au Sénat](#)

---

Copyright © Site de l'Association Adéquations - <http://www.aequations.org/spip.php?article1634>